

Dresdner Erklärung zum Hochwasserschutz an historischen Orten

Verabschiedet auf der Internationalen Fachtagung „Hochwasserschutz für historische Städte. Integration denkmalpflegerischer Belange in wasserbauliche Schutzkonzepte“, Dresden, 13./14. 6. 2014

In Anbetracht,

- dass die meisten historischen Stadtquartiere und viele Kulturdenkmale entlang von Wasserläufen oder Küsten entstanden und somit von Hochwassergefahren besonders betroffen sind,
- dass die Frequenz und die Schadensbilanz von Hochwasser-Ereignissen aller Voraussicht nach in den nächsten Jahrzehnten erheblich steigen wird
- und folglich große Verluste im Bereich des baukulturellen Erbes, des Charakters und der Vitalität der historischen Siedlungen zu befürchten sind,

erklären die Teilnehmer:

Verstärkte Bemühungen um einen vorbeugenden Hochwasserschutz sind nötig, um die historischen Orte und Flusslandschaften in ihrer besonderen Qualität auch in Zukunft als wertvolle Lebensräume zu erhalten.

Projekte zur Hochwasservorsorge müssen von Anfang an die besonderen Werte und Empfindlichkeiten historischer Standorte sorgsam ermitteln und berücksichtigen. Schutzmaßnahmen dürfen nicht dazu führen, dass Eingriffe in sensible Stadtbereiche jene Güter schädigen oder gar zerstören, die sie schützen sollen. Die Qualität des öffentlichen Raums und seiner baukulturellen und naturräumlichen Ausstattung, der intensive Bezug zwischen dem baulich geprägten Kulturraum und der Natur, vor allem dem Wasser, die Schönheit von Stadt und Landschaft, Angebote für Erholung und Gäste, kurz, jene „weichen Faktoren“, die einem Standort seine Lebensqualität und Unverwechselbarkeit verleihen, sind längst zu konkreten Argumenten für die Entwicklungschancen einer Stadt geworden. Insbesondere die Kulturdenkmale sind als nicht ersetzbare Schutzgüter mit hoher Priorität zu berücksichtigen.

Hochwasservorsorge muss als integraler Bestandteil einer übergreifenden räumlichen Gesamtplanung unter Einbezug der spezifischen Voraussetzungen und Qualitäten der historischen Stadt verstanden und praktiziert werden. Dies beinhaltet die frühzeitige öffentliche Diskussion der Zielsetzungen, die Entwicklung und nachvollziehbare Bewertung von Alternativen sowie die Ausnutzung von Synergieeffekten für Stadtplanung und Hochwasservorsorge.

Im Interesse der Standort- und Lebensqualität in den historisch geprägten, von Hochwasser bedrohten Orten empfehlen die Teilnehmer das folgende

Aktionsprogramm Hochwasserschutz für historische Orte:

1. Der Bestand an gefährdeten historischen Stadtbereichen, Anlagen und Gebäuden soll identifiziert, ihre Eigenarten und individuelle Hochwasser-Gefährdung sollen vertieft analysiert und nachvollziehbar dargestellt und angemessene Schutzmaßnahmen sollen aufgezeigt werden.
2. Auf Grundlage dieser Bestandsuntersuchungen sollen integrierte Entwicklungskonzepte zum Hochwasserschutz historisch geprägter Standorte und ihres baukulturellen Erbes erstellt werden. Dabei ist die frühzeitige Beteiligung der Öffentlichkeit und eine enge Kooperation zwischen den Beteiligten aller betroffenen Belange erforderlich.
3. Die aktuellen Normen und Vorschriften sollen für historische Städte mit Umsicht und Flexibilität angewendet werden. Dabei sollen im Zuge der Güterabwägung fallweise auch Abweichungen von Normen und damit Restrisiken akzeptiert werden. In die Gesamtbeurteilung sind auch die organisatorischen Maßnahmen der Hochwasservorsorge und die Eigenverantwortung der Kommunen, Eigentümer und Nutzer einzubeziehen.
4. Konzepte des Aktionsprogramms sollen die sozialen, kulturellen, wirtschaftlichen, ökologischen und technischen Aspekte der Risikovorsorge umfassen und feste Bestandteile von Stadtplanung und Bauleitplanung werden.
5. Für Beratung und Beurteilung geplanter Maßnahmen soll ein interdisziplinäres Team von unabhängigen Fachleuten, die nicht mit den örtlichen Planungen befasst sind, hinzugezogen werden.



Dresden Declaration on Flood Protection for Historic Sites

Adopted at the International Conference "Flood Protection for Historic Sites. Integrating Heritage Conservation and Flood Control Concepts", Dresden, 13-14 June 2014

Whereas

- most urban areas and many historic sites evolved along waterways or coastlines and are therefore especially flood-prone,
- flood events by all accounts will occur more frequently and costs of flood damage are expected to substantially increase
- and therefore a significant loss of cultural resources, character and economic vitality of cities has to be expected,

we therefore proclaim:

Increased efforts to reduce the threats of flooding are needed in order to preserve river cities and landscapes with their special qualities as valuable environments for future generations.

Flood mitigation projects have to ascertain and take into consideration the special values and vulnerabilities of historic sites from the beginning. Protective measures must not compromise or destroy the very assets that they are intended to protect. The quality of public space and its architectural and natural elements, the strong relationship between the built environment and nature (and water in particular), attractiveness for inhabitants and visitors based on the historic and aesthetic richness of towns and landscapes and the built cultural heritage – in short, the so-called "soft factors" that lend a place its identity and character – have long turned into hard arguments in the competition among cities. Listed historic monuments, which may not be compensated for by substitution or replacement, have to be given particular consideration.

Flood protection must be understood and practiced as an integral part of a comprehensive spatial planning process, with special consideration given to the individual conditions and qualities of historic sites. This includes public discussion of goals at an early stage, development and evaluation of realistic alternatives as well as the utilization of synergies between urban and flood protection planning.

In order to keep flood-prone historic settlements and sites competitive and to protect their quality of life the conference participants recommend the following

Action Programme for Flood Protection of Historic Sites:

1. It is recommended that communities identify historic sites that are subject to flooding. Their cultural values as well as the damage to be expected should be comprehensibly analyzed and documented and measures appropriate for their protection should be defined.
2. Based on the above evaluation, integrated development concepts for the protection of historic cities and cultural heritage sites against flooding should be prepared under public participation at an early stage and in close cooperation with different interest groups and stakeholders.
3. The relevant standards and regulations should be applied to historic towns with circumspection and flexibility. In the course of weighing values from case to case, deviations from standards and with that a certain remaining risk should be accepted. The organizational measures for flood protection and the responsibilities of communities, owners and users are to be included in the overall assessment.
4. Concepts of the Action Programme shall combine cultural, ecologic, spatial, structural and social aspects of flood risk management, forming an integral part of urban land use and development planning.
5. An interdisciplinary team of independent experts who are not involved in the local planning process should be consulted for advice in planning and evaluating projects.

For the participants and the Scientific Advisory Board: *Thomas Will, Heiko Lieske, Erika Schmidt, Technische Universität Dresden – Jörg Haspel, President, ICOMOS Germany, Berlin – Rohit Jigyasu, President, ICOMOS-ICORP, Tokyo/New Delhi – Bernhard Furrer, ICOMOS Switzerland, Bern – Dirk Carstensen, Technische Hochschule Nürnberg – Hagen Eyink, Federal Ministry of Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety, Berlin – Randolph Langenbach, US/ICOMOS, Oakland/Cal. – Hans-Rudolf Meier, Bauhaus-Universität Weimar – Joachim Tourbier, Philadelphia – Pali Wijeratne, President, ICOMOS Sri Lanka, Colombo*